

**Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере
рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового
мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов
рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении
рыболовства Баренцево – Беломорского территориального управления
Росрыболовства на 2019 год**

	Стр.
1. Общие положения	1
2. Цели и задачи проведения профилактической работы	3
3. Состояние сферы рыболовства и сохранения водных биоресурсов	4
4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы	7
5. План график профилактических мероприятий	7

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее - Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пунктами 8.1.20, 8.1.22 Положения о Баренцево – Беломорском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденного Приказом Росрыболовства от 17.09.2013 N 699 "Об утверждении Положения о Баренцево – Беломорском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству", Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1.

2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Баренцево – Беломорским территориальным управлением Росрыболовства государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением водных биологических ресурсов находящихся на особо охраняемых территориях), а так же в сфере торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2019 год.

3. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое о Баренцево – Беломорским территориальным управлением Росрыболовства (далее - Управление) в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация самим Управлением в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания, безопасность плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового

мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

4. Целями проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2019 год являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности Управления;
- снижение административных и финансовых издержек, как Управления так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- снижение причинения вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

5. Задачами проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2019 год являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), а также состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

3. Состояние подконтрольной сферы

6. Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлений иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры.

7. Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, суда, осуществляющие рыболовство, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

8. В зависимости от видов подконтрольных субъектов наиболее значимыми угрозами являются:

- для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства - угроза причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлений иной

деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания - угроза причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла – угроза возникновения аварийных ситуаций на судах рыбопромыслового флота в районах промысла в результате нарушения правил безопасности при плавании судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры – угроза причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушения положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления аквакультуры.

9. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

- неудовлетворительное состояние нормативной правовой базы правоприменительной практики в сфере осуществления Росрыболовством надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере аквакультуры (рыбоводства) и сфере осуществления компенсационных мероприятий.

10. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

На территории осуществления Управлением своих полномочий в 2018 году осуществляли:

- промышленное и прибрежное рыболовство без использования судов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 44;

- деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 487;

- количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществлявших рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла – 153, в том числе зарегистрированных в Мурманской области – 93;

- деятельность в сфере аквакультуры (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 22.

В 2018 году к административной ответственности привлечено (юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей):

- 20 – за нарушения в области рыболовства;

- 67 – за нарушения в области сохранения водных биоресурсов;

- 6 – за непредставление сведений (информации);

- 9 – за нарушения в области безопасности плавания судов рыбопромыслового флота.

В 2018 году проведено:

- плановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 8;

- плановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 38;
- внеплановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 7;

11. Профилактическими мероприятиями, проводимыми Управлением в 2018 году являются:

- организации работы официального сайта Управления www.bbtu.ru;
- публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Управления, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п.;
- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими судовой промысел предупреждений о необходимости содержания в рабочем (исправном) состоянии технические средства контроля (ТСК) и подавать судовые суточные донесения (ССД);
- рассылка почтой России извещений пользователям водными биоресурсами, осуществляющими промышленное и прибрежное рыболовство о необходимости предоставления статистической информации по форме 1-П (рыба);
- рассылка почтой России лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий;
- рассылка информационных сообщений и предостережений пользователям водными биоресурсами, осуществляющим промышленное и прибрежное рыболовство с использованием судов, о потенциальных угрозах возникновения аварийных ситуаций в районах промысла;
- работа круглосуточной телефонной «горячей линии рыбоохраны» Управления по номеру (881553) 3-62-69;
- работа телефонной линии Управления по предоставлению справочной информации по номеру (88152) 79-81-00;
- профилактические беседы с пользователями водных биоресурсов, рыбаками-любителями, союзов и ассоциаций представителей коренных малочисленных народов севера в рамках «круглых столов», встреч, на водных объектах и т.д.

12. Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2019 год с указанием методики определения показателей

13. Целевыми показателями результативности настоящей Программы профилактики нарушений является:

- результативность профилактических мероприятий РПм, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий Чпм к числу нарушений Чн, выявленных Управлением в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$Р_{пм} = Ч_{пм} / Ч_{н};$$

14. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;
- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

Примечание: внесение изменений в указанные показатели результативности и эффективности, установление иных показателей результативности и эффективности настоящей Программы осуществляется по результатам применения Программы в очередном году.

5. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Результаты	Ответственные
1	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	постоянно	Формирование единого понимания обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно надзорной деятельности	Начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора)
2	Проведение консультаций с подконтрольными хозяйствующими субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	по мере необходимости	Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований	Начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора)

3	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований	в конце отчетного года	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора)
4	Подготовка и размещение действующих нормативно-правовых актов по вопросам соблюдения законодательства в сфере рыболовства и сохранения среды обитания водных биоресурсов на сайте Управления в разделе «Государственный контроль (надзор)»	постоянно	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора).
5	Размещение на сайте Управления информации о результатах контрольно-надзорной деятельности в разделе «Государственный контроль (надзор)»	ежеквартально	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора), отдел документационного обеспечения и информационных технологий
6	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС единый реестр проверок	постоянно	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Ответственные лица Управления, имеющие доступ к ФГИС единый реестр проверок
7	Проведение личного приема руководством Управления представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении государственного надзора (контроля)	постоянно	Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Руководство Управления
8	Устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, письменные ответы на поступающие обращения	по мере необходимости	Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований	Руководство Управления, начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора)

9	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в установленном порядке	по мере необходимости	Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований	Начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора)
10	Выступления в СМИ (на телевидении)	по обращению (согласованию) со СМИ	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Руководство Управления, начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора), должностные лица, осуществляющие функции государственного контроля (надзора)
11	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результативности в сети Интернет и механизмом «обратной связи»	ежеквартально	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Начальники структурных подразделений Управления, выполняющих функции государственного контроля (надзора)