



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)

СЕВЕРОМОРСКОЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО РЫБОЛОВСТВУ
(СЕВЕРОМОРСКОЕ ТУ РОСРЫБОЛОВСТВА)

Коминтерна ул., д. 7, г. Мурманск, 183038
Тел. (8152) 79-81-00; факс: (8152)79-81-26
ОКПО 94345136, ОГРН 1075190009795
ИНН/ КПП 5190163962/519001001
E-mail: murmansk@bbtu.ru
<http://bbtu.ru>

от 07.08.2020 № 05-62/4225
на № _____ от 19.08.2020

Участнику конкурса от 18 июня 2020 года на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, на территории Мурманской области

ИИ Гулимчуку А.Я.

О разъяснении результатов конкурса

Уважаемый Александр Ярославович!

Североморское ТУ Росрыболовства согласно Вашему запросу от 19 августа 2020 года о разъяснении результатов конкурса от 18 июня 2020 года на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, на территории Мурманской области, в соответствии с п. 58 правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2008 № 1078, направляет разъяснения результатов конкурса.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Руководитель Управления

В.Н. Рожнов

Приложение к письму
 Североморского ТУ Росрыболовства
 от 07.09.2020 № 065-62/4785

Разъяснения результатов конкурса от 18 июня 2020 года на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, на территории Мурманской области

№ п/п	Запрос о разъяснении результатов конкурса	Разъяснение результатов конкурса
1	2	3
1.	<p>Пункт 1. В нарушение пункта 5 Правил в состав конкурсной комиссии не был включен представитель Федеральной антимонопольной службы</p>	<p>В соответствии с Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2008 № 1078, организаторы конкурса формируют комиссию по проведению конкурса (далее - комиссия), определяют порядок ее деятельности и утверждают состав комиссии.</p> <p>В состав комиссии в обязательном порядке включаются представители Федерального агентства по рыболовству (его территориальных органов), Федеральной антимонопольной службы (ее территориальных органов) и органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.</p> <p>Приказом Североморского ТУ Росрыболовства от 06.02.2020 № 11 (в редакции приказа от 16.07.2020 № 111) утвержден состав комиссии по проведению конкурсов на право заключения договора пользования рыболовным участком на территории Мурманской области. В состав данной комиссии включен и представитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области.</p>
2	<p>Пункт 2. В нарушение пунктов 24 и 50 Правил, конкурсная комиссия допустила использование критериев оценки, не предусмотренных пунктом 49 Правил, что повлекло за собой искажение результатов определения лучших условий заключения договора. Так в отношении участников конкурса, которые ранее не обеспечивали организацию любительского рыболовства, вместо критерия «предложения участника конкурса (проект бизнес-плана) по созданию инфраструктуры, которая будет использоваться для</p>	<p>В соответствии с пунктом 18 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.12.2008 № 1078, конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса. Конкурсная документация на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства на территории Мурманской области утверждена приказом Североморского ТУ Росрыболовства от 18.06.2020 № 101.</p> <p>В п. 2.5 и разделе 7 утвержденной конкурсной документации были указаны критерии и порядок оценки комиссией представленных заявок на участие в конкурсе в</p>

<p>осуществления организации любительского рыболовства», который всегда определялся, как стоимость создаваемой инфраструктуры, уже после протокола вскрытия конвертов, были введены критерии, не предусмотренные ни пунктом 49 Правил, ни конкурсной документацией, утвержденной Вами 18.08.2020. Эти критерии были произвольно выдуманы конкурсной комиссией и получили названия: «количество инфраструктуры» и «сроки создания инфраструктуры». Методики оценки этих критериев нет ни в исходной конкурсной документации, ни в последующих протоколах конкурсной комиссии. Тем самым нарушен пункт 24 Правил.</p> <p>Пункт 4. В то же время, вновь в нарушение Правил, конкурсная комиссия зачем-то включила характеристику «численность работников которые будут осуществлять организацию любительского рыболовства» во 2-й критерий оценки, и которая не имеет к этому критерию никакого отношения.</p>	<p>соответствии с требованиями раздела VII постановления Правительства РФ № 1078.</p> <p>Кроме того, в приложении № 3 конкурсной документации, утвержденной приказом Североморского ТУ Росрыболовства от 18.06.2020 № 101, был приложен образец бизнес-плана, представляемого на конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства на территории Мурманской области, содержащий определенный перечень информации.</p> <p>Так как всеми участниками конкурса бизнес-план был представлен в соответствии с предлагаемой организатором конкурса формой (приложение № 3 конкурсной документации) и содержал все необходимые данные для оценки и сопоставления, комиссией было принято следующее решение - предложение участников конкурса (проект бизнес-плана) по созданию инфраструктуры, которая будет использоваться для осуществления организации любительского рыболовства, оценивать исходя из следующих позиций, являющихся существенными условиями заключаемого договора пользования рыболовным участком, согласно разделу II примерной формы договора, утвержденной постановлением Правительства РФ № 1078:</p> <p>а) срок, указанный в проекте бизнес-плана, создания объектов инфраструктуры (здания, сооружения, причалы и другие объекты недвижимого имущества, а также плавательные средства) для организации любительского рыболовства;</p> <p>б) перечень и количество объектов инфраструктуры (здания, сооружения, причалы и другие объекты недвижимого имущества, а также плавательные средства), планируемой к созданию с целью организации победителем конкурса рыболовства;</p> <p>в) сумма, которая будет вложена победителем конкурса, в создание объектов инфраструктуры (здания, сооружения, причалы и другие объекты недвижимого имущества, а также плавательные средства) для организации любительского рыболовства;</p> <p>г) средняя численность работников, зарегистрированных в Мурманской области, которые будут заняты в обеспечении организации любительского рыболовства на выставляемом на конкурс рыболовном участке на протяжении всего срока действия заключаемого договора.</p>
<p>3. Пункт 3. Так же в нарушение Правил, конкурсная комиссия изменила суть, и смысл 3-го важнейшего оценочного критерия пункта 49 Правил - «средняя численность работников заявителя, которые были зарегистрированы в соответствующем субъекте Российской Федерации и которые будут осуществлять организацию любительского рыболовства на выставляемом на конкурс рыболовном участке». Вместо этого, в 3-м критерии к расчету была принята «средняя численность работающих у участника</p>	<p>В соответствии со ст. 20 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) работник - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.</p> <p>В силу ст. 15 ТК РФ трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором,</p>

	<p>конкурса работников». Это грубейшее нарушение пункта 50 Правил принципиально поменяло значение оценочного критерия</p>	<p>соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.</p> <p>Согласно части 1 статьи 16 ТК РФ трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим кодексом.</p> <p>Таким образом, комиссия при оценке критерия «средняя численность работников заявителя, которые были зарегистрированы в соответствующем субъекте Российской Федерации и которые будут осуществлять организацию любительского рыболовства на выставленном на конкурс рыболовном участке» учитывала именно численность (среднесписочную численность) работников, работающих у заявителя на момент подачи им заявки на участие в конкурсе.</p>
4.	<p>Пункт 5. Уже после вскрытия конвертов с заявками, частью участников конкурса из категории «заявителей, которые ранее осуществляли организацию любительского рыболовства» были отозваны заявки по некоторым лотам. По странному стечению обстоятельств этот отзыв был выполнен таким образом, что в лотах 1, 2 и 5 осталось по одному участнику в этой категории, что автоматически позволило им набрать по условиям конкурса максимальное количество конкурсных баллов и заранее предопределило их победу в конкурсе по этим лотам. В подобных действиях группы участников конкурса, квалифицированной комиссией обычно усматривается сговор с целью создания преимущественных условий для раздела выставленных на конкурс рыболовных участков между участниками группы. Отсутствие в составе конкурсной комиссии представителя Федеральной антимонопольной службы позволило оставить это странное стечение обстоятельств без внимания.</p>	<p>Положениями постановления Правительства РФ от 30.12.2008 № 1078 установлено право участника конкурса направить в комиссию уведомление об отказе от участия в конкурсе по отдельному лоту без объяснения причин.</p> <p>Как указано выше, в состав комиссии включен представитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области.</p> <p>Вследствие чего, ни принципы деятельности комиссии, указанные в п. 6 постановления Правительства РФ от 30.12.2008 № 1078, ни правила проведения конкурса нарушены не были.</p>