

**Закон «О защите морской среды за пределами территориальных вод»  
(Закон «О защите морской среды»)**

Опубликован в электронном сборнике норвежского законодательства «Ловдата» 10 июня 2025 г.

Вступит в силу 1 января 2026 г.

**Глава 1. Цель и сфера применения**

**§ 1. Цель**

Целью настоящего закона является содействие сохранению морской среды за пределами территориальных вод посредством долгосрочной, эффективной и репрезентативной защиты в рамках комплексного и экосистемного управления морскими пространствами.

**§ 2. Сфера применения закона**

Закон применяется в районах, созданных на основании законов от 17 декабря 1976 г. № 91 «Об исключительной экономической зоне Норвегии» и от 18 июня 2021 г. № 89 «О континентальном шельфе Норвегии».

**§ 3. Соотношение с международным правом**

Закон применяется с ограничениями, вытекающими из международного права.

**§ 4. Принципы**

Принципы, закрепленные в §§8–12 закона «О биологическом разнообразии», должны служить руководящими принципами при принятии решений в соответствии с настоящим законом.

**Глава 2. Создание морских охраняемых районов**

**§ 5. Цели охраны районов**

Морские охраняемые районы должны способствовать сохранению:

- a. разнообразия природных сред и подводных ландшафтов;
- b. видов и генетического разнообразия;
- c. находящейся под угрозой природной среды;
- d. крупных нетронутых экосистем;
- e. районов, имеющих особую экологическую ценность;
- f. районов, имеющих особую культурно-историческую ценность;
- g. экологических связей на национальном и международном уровне;
- h. территорий для научного наблюдения за развитием среды.

Охраняемые районы могут также способствовать сохранению территорий, важных для способности природной среды удерживать и хранить углерод, или среды, которая может уменьшить негативные последствия изменения климата.

## **§ 6. Морские охраняемые районы**

Морские охраняемые районы могут создаваться для защиты ценностей, включая природные ценности, которые являются экологическими условиями для видов, в т.ч. обитающих на суше. Морские охраняемые районы создаются путем принятия законодательных предписаний в соответствии с §7.

В качестве морских охраняемых районов могут охраняться районы, которые:

- a. содержат уникальные экосистемы и не подвержены серьезному воздействию человека;
- b. содержат угрожаемую, редкую или уязвимую среду;
- c. представляют собой определенный тип среды;
- d. имеют иное особое значение для биологического разнообразия;
- e. представляют собой особое геологическое месторождение;
- f. имеют особую научно-природную ценность;
- g. имеют особое значение как экологическая зона обитания для одного или нескольких определенных видов.

В качестве морского охраняемого района может быть защищен также район, который при свободном естественном развитии или активных мерах по восстановлению может удовлетворить одному или нескольким условиям, указанным в пунктах а) - г). В случае создания морских охраняемых районов, требующих мер по восстановлению, проект плана восстановления должен быть представлен, по возможности, одновременно с утверждением правил охраны.

В морских охраняемых районах запрещается совершать действия, ухудшающие состояние природных ценностей, указанных в качестве объекта охраны.

#### **§ 7. Предписания о морских охраняемых районах**

Решение об издании предписания о создании охраняемого района в соответствии с §6 принимается Госсоветом. Предписание разрабатывается в сотрудничестве с заинтересованными центральными органами власти.

В отношении правообладателей, затронутых предписаниями об охране, применяются также правила административного права об индивидуальных решениях.

Предписания должны содержать:

а. цель создания охраняемого района, а также природные ценности, которые должны быть охраняемы, и состояние, которое должно быть достигнуто в результате охраны;

б. границы охраняемого района и положения об использовании и охране района;

с. сведения о том, относятся ли цель охраны и ограничения к толще воды, водной поверхности, морскому дну, включая недра под морским дном, или к их совокупности.

Географическая протяженность охраняемого района определяется исходя из цели охраны. При определении границ охраняемой территории особое внимание уделяется сохранению экологических функций, имеющих

значение для цели охраны, и устойчивости экосистемы к внешним воздействиям.

В рамках §6 правила охраны могут запрещать или регулировать деятельность, загрязнение, меры и другие формы использования, которые сами по себе или в сочетании с другим использованием могут противоречить цели охраны. Ограничения на деятельность не должны быть более строгими, чем это необходимо для достижения цели охраны. Могут также быть установлены положения о том, что определенные меры не могут быть осуществлены без подачи заявления в Министерство по вопросам климата и охраны окружающей среды (далее – Министерство) и получения разрешения. Могут быть установлены особые правила для различных частей района, если это совместимо с функцией этой части района для целей охраны.

В предписании могут быть предусмотрены положения, учитывающие способность среды удерживать и накапливать углерод, или естественные условия, способные снизить негативные последствия изменения климата.

#### **§ 8. Соотношение с другими правовыми актами**

Если деятельность за пределами охраняемого района, требующая разрешения в соответствии с другим законом, может повлиять на охраняемые ценности этого района в соответствии с настоящим законом, при принятии решения о выдаче разрешения и при установлении условий следует учитывать эти охраняемые ценности.

Добыча и другое использование биологических морских ресурсов регулируются законом «О морских ресурсах» в рамках правил охраны. Морские районы, в которых охрана состоит только из более подробных правил ведения рыбного промысла, устанавливаются в соответствии с законом «О морских ресурсах».

### **Глава 3. Процесс создания морского охраняемого района**

#### **§ 9. Общие правила рассмотрения дел об охране в соответствии с настоящим законом**

В рамках процесса охраны района в соответствии с настоящим законом должны быть созданы условия для максимально возможного участия заинтересованных органов и заинтересованных сторон.

Рассмотрение дел должно обеспечивать максимально возможную ясность в отношении целей и ценностей охраны, использования, границ района и последствий охраны. Должны быть также собраны сведения о других возможных ценностях, помимо природных, в данном районе.

При рассмотрении дела должны быть учтены соответствующие меры в данной области в соответствии с другим законодательством, включая другие эффективные меры по сохранению территории.

#### **§ 10. Объявление о планах вынесения предложения об охране**

Министерство должно объявить о планируемом предложении об охране определенного района способом, который является целесообразным для ознакомления заинтересованных органов и сторон с этим предложением. Цель охраны, предполагаемые наиболее важные последствия предложения и возможные границы охраняемой территории должны быть включены в объявление.

Правообладатели должны быть по возможности уведомлены в письменной форме и им должен быть предоставлен разумный срок для представления замечаний до разработки предложения об охране. В остальном применяется §16 закона «Об управлении».

Заинтересованные органы и стороны должны быть вовлечены на раннем этапе подготовки дела и заблаговременно до публикации.

## **§ 11. Правовые последствия обнародования предложения об охране района**

После объявления о планах внести предложение об охране района, заявление на получение разрешений на деятельность и проведение мероприятий в соответствии с другим законодательством в районе, включенном в предложение об охране, могут быть отклонены ответственным органом на основании планируемого предложения об охране. Ответственный орган может дать разрешение только в том случае, если мероприятие не противоречит целям охраны.

Ответственное министерство может дать разрешение на меры в районе, включенном в проект охранного предложения, если это необходимо по соображениям безопасности или в связи с важными общественными интересами.

Право на отказ в соответствии с первым абзацем действует в течение максимум четырех лет после обнародования запланированного охранного предложения. Министерство может продлить срок его действия до двух лет.

## **§ 12. Слушания по предложенным предписаниям об охране района**

Предложение о принятии новых предписаний об охране района в соответствии с §7 направляется на общественные слушания. Предложение, вынесенное на слушания, должно содержать описание района, на который распространяются предписания об охране, цель охраны и охраняемые ценности, границы района, другие ценности района, кроме природных, а также предполагаемые последствия принятия предложения.

Срок для представления комментариев должен составлять не менее двух месяцев. От этого срока можно отступить в случаях, предусмотренных §14, касающихся незначительных изменений существующих правил охраны.

### **§ 13. Обоснование предписаний об охране**

При принятии предписаний об охране в соответствии с §7 составляется обоснование, в котором указывается, какое природное разнообразие и другие ценности охватывают предписания, и каким образом предписания способствуют достижению национальных целей и выполнению международных обязательств.

### **§ 14. Незначительные изменения существующих предписаний об охране района**

Министерство может издавать предписания о следующих незначительных изменениях существующих предписаний об охране:

- a. изменение названия охраняемого района;
- b. исправление ошибок в предписаниях об охране;
- c. изменения границ, которые охватывают небольшие районы и не имеют значительного значения для частных интересов;
- d. определение органа управления и других органов в соответствии с законом.

### **§ 15. Предписания о временной охране**

Министерство может издавать предписания о временной охране определенных районов для предотвращения реальной угрозы серьезного или непоправимого ущерба охраняемым ценностям.

Если определенный тип природной среды находится под угрозой исчезновения, Министерство может издать предписание о временных ограничениях и запретах на деятельность, которая может еще больше угрожать дальнейшему существованию этого типа среды.

Заинтересованные органы и стороны должны быть в максимально возможной степени вовлечены в подготовку предписания.

Положения §§ 9, 10 и 12 не применяются к предписаниям, принятым в соответствии с первым и вторым абзацами. При принятии предписаний

о временной охране, обычный процесс охраны должен быть начат или продолжен без необоснованной задержки.

В отношении правообладателей, затронутых предписаниями, применяются правила закона об управлении в части принятия индивидуальных решений.

Предписания о временной защите действуют не более четырех лет после обнародования в соответствии с статьей 16. Министерство может продлить срок действия на срок до двух лет.

### **Статья 16. Обнародование предписаний о защите**

Предписания в соответствии с §§7 и 15 должны быть объявлены в соответствии с законом об управлении §38 и таким образом, чтобы заинтересованные органы и заинтересованные лица были ознакомлены с предписаниями. Предписания должны быть доведены до сведения правообладателей в охраняемом районе в соответствии с положениями §27 закона «Об управлении».

В объявлении и уведомлении должно быть указано на право на компенсацию в соответствии с §31 и на срок, установленный в §32, первый абзац настоящего закона.

## **Глава 4. Управление охраняемыми районами**

### **§ 17. Восстановление и уход за охраняемыми районами**

Министерство может проводить работы по восстановлению и благоустройству с целью поддержания или достижения природного состояния, которое является целью охраны.

Если меры по восстановлению или уходу затрагивают чьи-либо права в охраняемом районе, правообладатель должен быть по возможности уведомлен заранее. Экономические выгоды от осуществления мер по восстановлению или уходу должны принадлежать правообладателю.

## **§ 18. Исключение из-под действия предписаний о защите**

Министерство может предоставить исключение из-под действий предписания о защите, если это:

- а. не противоречит цели предписания и не может оказать значительного влияния на ценности, подлежащие защите;
- б. необходимо по соображениям безопасности;
- с. необходимо по соображениям важных общественных интересов.

Заявления на получение исключения должны содержать необходимую документацию о влиянии мер на охранные ценности. В случае исключения в обосновании должно быть указано, как были оценены последствия исключения для охранных ценностей и какое значение им было придано.

При оценке возможности предоставления исключения в соответствии с пунктом «с» необходимо сопоставить интересы охраняемой территории и другие существенные общественные интересы. Особое внимание следует уделить значению охраняемой территории для всей сети охраняемых территорий, а также возможности создания или развития аналогичной охраняемой территории в другом месте. На владельца объекта может быть возложена обязанность нести разумные расходы по сохранению, созданию или развитию такого аналогичного объекта.

Если для осуществления меры требуется разрешение как в соответствии с положениями настоящего закона, так и в соответствии с другим законом, владелец объекта может подать заявление о выдаче разрешения параллельно. В таких случаях решение принимается в первую очередь в соответствии с положениями настоящего закона или в соответствии с ним, если иное не предусмотрено в настоящем законе или в соответствии с ним.

## **§ 19. Изменение и отмена разрешений**

Министерство может отменить или изменить условия разрешения, выданного в соответствии с предписаниями, установленными в соответствии

с §7 или §18, установить новые условия и, при необходимости, отозвать разрешение, если это:

а. необходимо для предотвращения непредвиденных существенных вредных последствий для охраняемых ценностей;

б. ущерб охраняемым ценностям может быть уменьшен без неразумных затрат для лица, осуществляющего мероприятия;

с. новые технологии позволяют существенно уменьшить ущерб охраняемым ценностям;

д. лицо, осуществляющее мероприятия, в значительной степени, неоднократно или постоянно нарушает положения, установленные в законе или в соответствии с ним;

е. следует из иных применимых правил по отзыву разрешения.

Разрешение может быть отозвано или изменено в любом случае по истечении десяти лет с момента его выдачи. Министерство может смягчить ограничения и условия разрешения, если это может быть сделано без значительного ущерба для охраняемых ценностей.

При принятии решений в соответствии с данной статьей должны учитываться затраты, которые изменение или отмена повлечет для лица, осуществляющего мероприятия, а также преимущества и недостатки, которые изменение или отмена повлечет в целом.

## **§ 20. Административный орган**

Министерство может назначить специально уполномоченный орган административным органом для охраняемого района, созданного на основании настоящего закона.

## **Глава 5. Надзор и т.д.**

### **§ 21. Надзор**

Министерство осуществляет надзор за состоянием окружающей среды в охраняемом районе и за соблюдением положений, установленных в настоящем законе и на его основании.

Лицо, которое контролирует или несет ответственность за деятельность, обязано оказывать надзорным органам необходимую помощь и предоставлять информацию в ходе осуществления надзора. В ходе осуществления надзора надзорные органы могут выдать предписание о прекращении движения судна или удалении орудий лова, либо самостоятельно удалить орудия лова и их крепления, а также прекратить другие действия, осуществляемые на борту судна.

Надзор должен осуществляться настолько эффективно, насколько это позволяют условия, с минимальным ущербом для окружающей среды.

Министерство может издавать предписания о проведении надзора.

### **§ 22. Расследование**

Когда это необходимо для выполнения задач в соответствии с законом, надзорные органы или полиция должны иметь беспрепятственный доступ к судам, установкам или сооружениям, где ведется деятельность, которая может повлиять или предположительно повлияла на охраняемые ценности. Надзорные органы могут также требовать предъявления и изучения документов или других материалов, которые могут иметь значение для выполнения действий в соответствии с законом.

### **§ 23. Обязанность предоставлять информацию**

Любое лицо, которое совершило или совершает действия, которые могут повлиять на охраняемые ценности, обязано по требованию надзорных органов и без ущерба для служебной тайны предоставить надзорным органам

информацию, необходимую для выполнения их задач в соответствии с настоящим законом.

В случае нанесения ущерба охраняемым ценностям или возникновения угрозы серьезного ущерба в результате регулируемой деятельности ответственное лицо обязано как можно скорее уведомить об этом орган, предусмотренный законом, за исключением случаев, когда угроза уже устранена или ущерб восстановлен.

## **§ 24. Реестр решений в области охраны окружающей среды**

Решения, принятые в соответствии с настоящим законом, подлежат регистрации в Реестре решений в области охраны окружающей среды, созданном в соответствии с §68 закона «О биологическом разнообразии».

## **Глава 6. Применение и санкции и т.д.**

### **§ 25. Устранение нарушений и меры по смягчению последствий**

Министерство может обязать ответственное лицо устранить или прекратить действия, которые противоречат настоящему закону или решениям, принятым на основании настоящего закона.

Лицо, которое в результате нарушения закона или решения, принятого на основании закона, создает угрозу для охраняемых ценностей, обязано принять меры для предотвращения ущерба. Если ущерб уже нанесен, необходимо предотвратить его дальнейшее увеличение. По возможности, охраняемые ценности с помощью надлежащих мер должны быть восстановлены до того же состояния, как до момента нарушения.

Меры, которые сами по себе могут привести к значительному ухудшению состояния окружающей среды, должны приниматься только с согласия Министерства или в соответствии с предписанием.

Обязанность, предусмотренная вторым абзацем, не применяется в той мере, в какой это было бы особенно нецелесообразно с учетом затрат

и результатов мер, воздействия нарушения на окружающую среду, вины нарушителя и его экономического положения.

#### **§ 26. Непредвиденные экологические последствия законной деятельности**

Если меры, принятые в соответствии с законом или постановлением, принятым на основании закона, приводят к значительным непредвиденным последствиям для охраняемых ценностей, ответственное лицо должно принять разумные меры для предотвращения или ограничения ущерба и вреда.

Министерство может обязать ответственное лицо принять такие меры в установленный срок. Если это может быть сделано без особых убытков для ответственного лица, министерство может обязать его восстановить охраняемые ценности до того состояния, в каком они находились до нарушения.

#### **§ 27. Непосредственное исполнение**

Если обязательство, содержащее требования, указанные в §25 первом абзаце или §26 втором абзаце, не выполняется ответственным лицом, Министерство может обеспечить принятие мер. Министерство может также обеспечить принятие мер, если это необходимо в связи с охраняемыми ценностями или если ответственное лицо не может быть установлено.

Расходы на меры, принятые в соответствии с первым пунктом, могут быть взысканы с ответственного лица. Это требование является основанием для принудительного взыскания.

#### **§ 28. Штрафные санкции**

Для обеспечения выполнения положений, установленных в настоящем законе или в соответствии с ним, Министерство может принять решение о применении штрафных санкций.

Принудительный штраф начинает начисляться, если ответственное лицо не устранило нарушение в установленный срок. Принудительный штраф может быть установлен заранее, если это обусловлено особыми причинами, и в этом случае штраф начисляется с момента совершения нарушения. Может быть установлено, что штраф за невыполнение обязательств начисляется до тех пор, пока продолжается правонарушение, или каждое нарушение. Однако штраф за невыполнение обязательств не начисляется, если выполнение обязательств невозможно по причинам, не зависящим от ответственного лица. Штраф за невыполнение обязательств может быть установлен в виде текущего штрафа или единовременного штрафа.

Штраф налагается на лицо, ответственное за нарушение. Если нарушение было совершено от имени компании, фонда или другого самостоятельного юридического лица или государственного органа, штраф налагается на юридическое лицо или орган. Если принудительный штраф наложен на компанию, входящую в группу компаний, начисленный принудительный штраф может быть взыскан также с материнской компании.

Министерство может отменить начисленный принудительный штраф. Решение об отмене не считается индивидуальным решением в соответствии с законом «Об управлении».

## **§ 29. Штраф за нарушение**

Министерство может принять решение о штрафе за нарушение в отношении лица, которое;

а. нарушает положения §6 (четвертый абзац) и §21 (второй абзац, первое предложение), §22, §23 (второй абзац), §25 (второй абзаца) и §26 (первый абзац);

б. нарушает положения предписаний, принятых на основании §7 (первый абзац) и §15 (первый и второй абзац);

с. нарушает положения индивидуального разрешения, выданного на основании предписаний, упомянутых в пункте б, или исключения, предоставленного на основании §18;

d. не выполняет предписание в соответствии с §21, §23, §25, §26;

Министерство может издать предписание об определении размера штрафа за нарушение.

Право на взыскание штрафов за нарушение истекает через два года после прекращения нарушения. Срок приостанавливается в случае предварительного уведомления или принятия решения по нарушению.

### **§ 30. Наказание**

Штрафом или лишением свободы на срок до одного года наказывается лицо, которое умышленно или по неосторожности:

a. нарушает положения §6, §21, §22, §23, §25 и §26;

b. нарушает положения предписаний, изданных на основании §7 и §15;

с. нарушает положения отдельных разрешений, выданных на основании предписаний, упомянутых в пункте б, или исключений, выданных на основании §18;

d. не выполняет предписание в соответствии с §21, §23, §25 и §26.

Грубое нарушение положений, указанных в первом пункте, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до пяти лет. При определении того, является ли нарушение грубым, особое внимание уделяется тому, привело ли оно к значительному ущербу охраняемым ценностям или создало угрозу такого ущерба, является ли ущерб охраняемым ценностям невозполнимым, степень вины и принял ли нарушитель превентивные или смягчающие меры.

## **Глава 7. Возмещение**

### **§ 31. Возмещение правообладателям**

Правообладатели в районах, которые полностью или частично охраняются в соответствии с настоящим законом, имеют право на возмещение государством экономического ущерба, если охрана затрудняет текущую деятельность в районе. Если использование требует разрешения государственного органа, право на возмещение убытков возникает только в том случае, если разрешение было выдано до публикации объявления в соответствии с §10.

При выполнении условий для возмещения убытков размер возмещения за убытки от текущего использования определяется в соответствии с правилами оценки, установленными в законе «О возмещении за отчуждение недвижимого имущества». При применении §10 закона «О возмещении при отчуждении недвижимого имущества», время установления предписаний об охране принимается за основу.

Министерство может издать предписание о том, что считается текущей деятельностью.

### **§ 32. Порядок определения размера возмещения**

Требование о выплате компенсации в соответствии с §31 должно быть направлено в письменном виде в Министерство в течение четырех месяцев с момента установления правил охраны. Министерство может продлить срок и предоставить отсрочку в случае нарушения срока. После предъявления требования о выплате компенсации государство должно сделать предложение о выплате компенсации не позднее чем через год после установления правил охраны. Положения закона «О разрешении споров» о восстановлении срока действуют в той мере, в какой они применимы.

Если предложение не принимается, правообладатель может не позднее чем через шесть месяцев после представления предложения представить

Министерству требование о том, чтобы государство обратилось в суд первой инстанции для определения размера компенсации.

Суд первой инстанции может продлить срок в соответствии с правилами закона «О разрешении споров». Судебные издержки по делу о пересмотре решения суда первой инстанции регулируются §42 закона «О процессе пересмотра судебных решений». В случае пересмотра решения суда первой инстанции по ходатайству государства, государство покрывает необходимые расходы правообладателя.

В случае пересмотра, инициированного правообладателем, применяются положения §20 закона «О разрешении споров». В остальном пересмотр проводится в соответствии с правилами закона «О процессе пересмотра судебных решений».

## **Глава 8. Заключительные положения**

### **§ 33. Вступление в силу**

Закон вступает в силу с 1 января 2026 г. в соответствии с решением от 10 июня 2025 г. № 966.

### **§ 34. Изменения в других законах**

С момента вступления в силу настоящего закона в другие законы вносятся следующие изменения:

1. В законе от 21 июня 1996 г. № 38 «О государственном природоохранном надзоре» §2 пункт 9 в следующей редакции:

«9. закон от 10 июня 2025 г. № 33 «Об охране морской среды за пределами территориальных вод»,

2. В законе от 13 июня 1997 г. № 42 «О береговой охране» §11 пункт g и пункт h в следующей редакции:

«g. закон от 15 мая 1992 г. № 47 «О лососевых рыбах и пресноводных рыбах» и т.д.;

h. закон от 10 июня 2025 г. № 33 «О защите морской среды за пределами территориальных вод»».

3. В законе от 20 мая 2005 г. № 28 «Об уголовной ответственности» §240 (второй абзац) пункт b в следующей редакции:

«наносит значительный ущерб району, охраняемому в соответствии с решением, принятым на основании закона «О биологическом разнообразии», глава 5, или ранее принятого решения об охране, упомянутого в §77 закона «О биологическом разнообразии», главе 3 закона «Об окружающей среде Шпицбергена», §2 закона «О Яне-Майене», §2 закона «О прилегающей зоне» и §§ 7 или 15 закона «О защите морской среды»».

4. В законе от 17 июня 2005 г. № 79 «Об аквакультуре» в §15 пункт b в следующей редакции:

«d. принятые меры по охране в соответствии с законом от 10 июня 2025 г. № 33 «Об охране морской среды за пределами территориальных вод»».

Перевел:

Атташе



А.Киргизов-Барский

