

**О проекте федерального закона
№ 200303-6 "О любительском рыболовстве"**

Рассмотрев проект федерального закона № 200303-6 "О любительском рыболовстве", внесенный Правительством Российской Федерации, Государственный Совет Республики Коми постановляет:

1. Поддержать проект федерального закона № 200303-6 "О любительском рыболовстве" (далее – законопроект) по основаниям, изложенным в отзыве на законопроект (прилагается).

2. Направить настоящее Постановление и отзыв на законопроект в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Республики Коми Е.А. Самойлову, В.А. Торлопову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Коми А.А. Андрееву, О.Н. Епифановой, Т.Г. Кузьминых, В.А. Поневежскому.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми

И.В. Ковзель

г. Сыктывкар
21 февраля 2013 года
№ V-5/27

Приложение
к Постановлению
Государственного Совета
Республики Коми
от 21 февраля 2013 года № V-5/27

ОТЗЫВ
на проект федерального закона № 200303-6
"О любительском рыболовстве"

Проект федерального закона № 200303-6 "О любительском рыболовстве" был обсужден на парламентских слушаниях, проведенных Государственным Советом Республики Коми 13 февраля 2013 года, с участием органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления, общественных и научных организаций, в том числе представителей отдаленных районов Республики Коми.

По результатам проведенных парламентских слушаний Государственному Совету Республики Коми было рекомендовано поддержать законопроект с указанием на следующее.

Представленный проект федерального закона направлен на установление общих принципов правового регулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением любительского рыболовства.

Законопроектом закрепляется право граждан свободно и бесплатно осуществлять любительское рыболовство на водных объектах, за исключением осуществления любительского рыболовства:

на водных объектах (водоемах), предоставленных для ведения рекреационных рыболовных хозяйств (деятельности по оказанию возмездных услуг в области любительского рыболовства);

по именованным разрешениям рыболова для добычи (вылова) ценных видов водных биоресурсов;

с использованием сетных орудий лова водных биоресурсов.

Законопроектом предусматривается возможность создания

рыболовных участков в целях предоставления гражданам возмездных услуг в области любительского рыболовства на водоемах, к которым в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации относятся озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища.

Принятие проекта федерального закона "О любительском рыболовстве" создаст необходимую правовую базу как для обеспечения прав граждан на свободное и бесплатное осуществление любительского рыболовства в целях личного потребления водных биоресурсов, так и для получения, при необходимости, соответствующих платных услуг в этой сфере.

Вместе с тем Государственный Совет Республики Коми отмечает следующее.

Любительское рыболовство, осуществляемое значительной частью граждан, представляет собой один из важнейших, уже устоявшихся социально-культурных элементов общественной жизни в Российской Федерации и ее регионах. В связи с этим Государственный Совет Республики Коми считает необходимым организовать сбор предложений по законопроекту в целях учета интересов широких слоев населения Республики Коми в рамках стадии законотворческого процесса, связанной с формулированием и обобщением конкретных поправок к законопроекту.

В то же время уже на данном этапе следует обратить внимание на то, что в законопроекте не отражаются интересы местного населения, в том числе сельского, при осуществлении любительского рыболовства. При этом нельзя не отметить, что данный вид природопользования зачастую составляет образ жизнедеятельности местного населения в сельских населенных пунктах, сформированный в течение жизни многих поколений людей. Традиции использования рыбных ресурсов, орудий лова и другие элементы рыболовной культуры коренного населения должны найти свое отражение в представленном законопроекте.

Государственный Совет Республики Коми отмечает, что становление и развитие института любительского рыболовства, предназначенного для удовлетворения социально-экономических потребностей граждан при соблюдении условий рационального использования водных биоресурсов, возможно только при организации эффективного государственного контроля (надзора). Существующая в настоящее время структура государственных надзорных рыбоохранных органов с недопустимо низкой численностью инспекторского состава на местах абсолютно не способствует решению задач по сохранению водных биоресурсов.

В соответствии со статьей 10 законопроекта устанавливается, что правила любительского рыболовства утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, для каждого рыбохозяйственного бассейна. При этом для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрено право утверждения правил любительского рыболовства на водных объектах рыбохозяйственного значения, полностью расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации. В связи с этим Государственный Совет Республики Коми полагает, что органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации следует предоставить полномочия по утверждению правил любительского рыболовства в субъектах Российской Федерации применительно ко всем водным объектам рыбохозяйственного значения, в том числе их частям, находящимся в границах соответствующих субъектов Российской Федерации. Многолетний опыт действия именно таких единых правил любительского рыболовства, принимаемых на уровне регионов с учетом природных, культурных, исторических традиций и особенностей каждого региона, показал свою эффективность.